



НАЦИОНАЛЬНЫЙ ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ
УНИВЕРСИТЕТ

Изменения правил закупок в контрактной системе с 01.01.2022 года. (44-ФЗ от 05.04.2013г.)

Бурков Александр Владимирович
эксперт
Институт управления закупками и продажами
им. А.Б. Соловьева НИУ ВШЭ

Комиссия по закупкам

Вместо единых, конкурсных, аукционных, котировочных комиссий, комиссии по рассмотрению заявок на участие в запросе предложений и окончательных предложений — **«комиссия по осуществлению закупок»**

- Число членов комиссии должно быть не менее чем **три** человека
- Члены комиссии могут участвовать в таком заседании с использованием систем видео-конференц-связи (с соблюдением требований законодательства РФ о защите государственной тайны).

Продолжение политики «деофшоризации»

Новая редакция п.10 ч.1 ст.31. Участник закупки не является офшорной компанией, не имеет в составе участников (членов) корпоративного ЮЛ или в составе учредителей унитарного ЮЛ офшорной компании, а также не имеет офшорных компаний в числе лиц, владеющих напрямую или косвенно (через ЮЛ или через несколько ЮЛ) более чем 10 % голосующих акций хозяйственного общества либо долей, превышающей 10 % в уставном (складочном) капитале хозяйственного товарищества или общества.

Изменение требований к участникам

Универсальная стоимостная «предквалификация»

Если при проведении конкурентных способов закупок НМЦК ≥ 20 млн руб., заказчик (за исключением закупок отдельных видов ТРУ, подпадающих под ПП РФ от 29 декабря 2021 г. N 2571) устанавливает дополнительное требование о наличии у УЗ опыта исполнения в течение трех лет до даты подачи заявки на участие в закупке контракта, заключенного в соответствии с Законом № 44-ФЗ, или договора, заключенного в соответствии с Законом № 223-ФЗ, стоимость исполненных обязательств по которому составляет не менее 20 % НМЦК и при исполнении которого отсутствуют неисполненные поставщиком (П,И) требования об уплате неустоек (штрафов, пеней).

Срок размещения извещения и продления срока подачи заявок при его изменении

Способ закупки	За какой срок до даты ОСПЗ размещается извещение	Минимальный срок подачи заявок при внесении изменений
Конкурс	За 15 дней	Не менее чем 10 дней
Аукцион (общий случай)	За 15 дней	Не менее чем 7 дней
«Короткий» аукцион	За 7 дней	Не менее чем 3 дня
Запрос котировок	За 4 рабочих дня	Не менее чем 3 дня

Изменения размещаются в ЕИС не позднее чем за 1 раб. день до даты окончания срока подачи заявок.

Любой УЗ, зарегистрированный в ЕИС, вправе направить заказчику не более чем 3 запроса о даче разъяснений положений извещения при проведении конкурсов и аукционов не позднее чем за 3 дня до окончания срока подачи заявок (сейчас 5 и 2 соответственно).

Отмена закупки

Электронная (в том числе закрытая) закупка - не позднее чем за 1 р. д. до окончания срока подачи заявок на участие. (сейчас – 5 дней торги, 1 час - ЭЗК).

Закрытые (неэлектронные) закупки - не позднее чем за 5 дней до даты окончания срока подачи заявок на участие в закрытом конкурсе или аукционе.

По истечении указанного срока и до заключения контракта — только в случае возникновения обстоятельств непреодолимой силы.

Электронный конкурс

Этап процедуры	До 01.01.2022	После 01.01.2022
Срок рассмотрения и оценки первых частей заявки	По общему правилу — не дольше 5 рабочих дней, а если НМЦК менее 1 млн руб., то 1 р.д. с даты окончания СПЗ. «Сложный конкурс» – 10 р.д.	По общему правилу — не позднее 2 р.д. со дня, следующего за датой окончания СПЗ «Сложный конкурс» – 5 р.д.
Проведение процедуры подачи окончательных предложений о ЦК	Р.д., следующий после истечения 1 р.д. с даты окончания срока рассм. и оц. первых частей	Р.д., следующий за датой окончания срока рассм. и оц. первых частей
Срок рассмотрения и оценки вторых частей заявки	Не может превышать 3 р.д., (НМЦК меньше 1 млн руб., - 1 р.д.). Сложный конкурс – 5 р.д.	Не позднее 2 р.д. со дня, следующего за днем получения вторых частей



Электронный конкурс

Этап процедуры	До 01.01.2022	После 01.01.2022
Срок формирования протокола подведения итогов ЭК	Не позднее следующего р.д. после дня получения протокола подачи ок. предложений	Не позднее 1 р.д. со дня, следующего за днем получения от оператора ЭП цен. предл. УЗ, 2ЧЗ которых соотв. изв. , а также протокола подачи оконч. предложений
Последствия признания ЭК несостоявшимся (0 заявок)	Не позднее чем на следующий р.д. после дня признания ЭК не состоявшимся заказчик продлевает СПЗ на 10 дней с даты размещения соответствующего извещения	Заказчик вправе осуществить новую закупку либо произвести закупку у ЕП в соответствии с п. 25 ч. 1 ст. 93 Закона № 44-ФЗ

Электронный аукцион

Этап процедуры	До 01.01.2022	После 01.01.2022
Дата и время проведения электронного аукциона	По общему правилу — рабочий день, следующий за датой окончания срока рассмотрения первых частей заявки (через 4 часа после окончания СПЗ)	Процедура подачи предложений о цене контракта начинается через 2 часа с момента окончания срока подачи заявок
Время приема ценовых предложений	10 минут от начала проведения ЭА до истечения срока подачи предложений о цене контракта, а также 10 минут после поступления последнего предложения о ЦК	4 минуты с момента начала. При поступлении ценового предложения от участника увеличивается еще на 4 мин. Общее время не более 5 часов



Электронный аукцион

Этап процедуры	До 01.01.2022	После 01.01.2022
Срок рассмотрения заявок на участие в ЭА	Общий срок рассмотрения вторых частей не может превышать 3 раб. дня с даты размещения на ЭП протокола проведения ЭА	Не позднее 2 раб. Дней со дня, следующего за датой окончания СПЗ, но не позднее даты подведения итогов ЭА, установленной в извещении
Последствия признания электронного аукциона несостоявшимся (0 заявок)	Заказчик вправе осуществить закупку путем проведения ЗПЭФ в соответствии с п. 5 ч. 2 ст. 83.1 Закона № 44-ФЗ (при этом объект закупки не может быть изменен) или новую закупку	Заказчик вправе осуществить новую закупку либо произвести закупку у ЕП в соответствии с п. 25 ч. 1 ст. 93 Закона № 44-ФЗ

Электронный запрос котировок

Этап процедуры	До 01.01.2022	После 01.01.2022
Допустимость проведения (общий случай)	НМЦК не более 3 млн. руб. Объем – до 10% СГОЗ	НМЦК не более 3 млн. руб. Объем – до 20% СГОЗ
Срок рассмотрения заявок на участие в ЗКЭФ	Не позднее 1 раб. дня со дня, следующего за датой окончания СПЗ на участие в ЗКЭФ, установленной в извещении	Не позднее 2 раб. дней со дня, следующего за датой окончания СПЗ на участие в закупке, но не позднее даты подведения итогов в извещении
Последствия признания ЗКЭФ несостоявшимся, если заявок не было или если все они были отклонены	Заказчик вправе осуществить новую закупку в соответствии с Законом № 44-ФЗ	Заказчик вправе осуществить новую закупку либо произвести закупку у ЕП в соотв. с п. 25 ч. 1 ст. 93 № 44-ФЗ

Заключение контракта по результатам электронной закупки

Этап процедуры	До 01.01.2022	После 01.01.2022
Срок, в течение которого заказчик должен сформировать проект контракта в ЕИС	В течение 5 дней с даты размещения в ЕИС итоговых протоколов	Не позднее 2 рабочих дней, следующих за днем размещения в ЕИС протокола подведения итогов
Срок, в течение которого УЗ, должен подписать контракт или направить ПР	В течение 5 дней с даты размещения заказчиком проекта контракта в ЕИС	Не позднее 5 рабочих дней, следующих за днем размещения проекта контракта заказчиком
Срок, в течение которого заказчик должен обработать ПР, поступивший от участника закупки	В течение 3 рабочих дней с даты размещения победителем эл. процедуры ПР	Не позднее 2 рабочих дней, следующих за днем размещения ПР участником закупки

Заключение контракта по результатам электронной закупки

Этап процедуры	До 01.01.2022	После 01.01.2022
Срок, в течение которого УЗ должен подписать проект контракта (и при необходимости предоставить ОИК) после обработки ПР заказчиком	В течение 3 рабочих дней с даты размещения заказчиком в ЕИС и на ЭП проекта контракта с учетом замечаний или с отказом	В течение 1 рабочего дня с даты размещения заказчиком в ЕИС и на ЭП проекта контракта с учетом замечаний
Срок, в течение которого заказчик обязан подписать контракт, если УЗ подписал контракт и представил ОИК	В течение 3 рабочих дней с даты размещения на ЭП проекта контракта, подписанного победителем	Не позднее 2 рабочих дней, следующих за днем размещения УЗ подписанного контракта
Срок, в течение которого заказчик должен направить в ФАС в случае уклонения	Не позднее чем через 3 рабочих дня с даты признания УЗ уклонившимся	Не позднее 1 рабочего дня, следующего за днем истечения срока подписания УЗ

Изменение правил подготовки проекта контракта

Ограничение для СМП и СОНКО	Срок оплаты до 01.01.2022г.	Срок оплаты с 01.01.2022г	Срок оплаты с 01.01.2023г
Присутствует (25% СГОЗ)	не более чем 15 рабочих дней с даты приемки	не более чем 10 рабочих дней с даты приемки	не более чем 7 рабочих дней с даты приемки
Отсутствует	не более чем 30 дней с даты приемки	Не более 15 рабочих дней с даты приемки	Не более 10 рабочих дней с даты приемки

Изменение условий контракта

Для изменения существенных условий контракта по соглашению сторон не требуется, чтобы такая возможность была предусмотрена проектом контракта и извещением о закупке. (ч.1 ст.95)

Дополнены основания изменения существенных условий контракта по соглашению сторон для контрактов жизненного цикла

Допускается по соглашению сторон изменить сроки исполнения отдельных этапов исполнения контракта в рамках общего срока исполнения контракта.

Соглашение об изменении условий контракта, заключенного по результатам ЭП - с использованием ЕИС (ч. 1.7 ст.95 с 01.07.2023г.)

Обмен документами при применении мер ответственности – через ЕИС (ч.16 ст.94 с 01.07.2022г.).

Решение об одностороннем отказе от исполнения контракта

Решение заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта, заключенного по результатам электронных процедур, подлежит обязательному формированию и размещению посредством ЕИС .

Направление решения поставщику осуществляется средствами ЕИС считается надлежащим уведомлением поставщика об одностороннем отказе.

Отмена не вступившего в силу решения также осуществляется с использованием ЕИС

Возможность направления документов, связанных с расторжением контракта, по почте заказными письмами не предусмотрена.

(ч.12.1 ст. 95, ч.14.1 ст. 95 с 01.07.2022г.)

Решение об одностороннем отказе от исполнения контракта

Действия заказчика при одностороннем расторжении контракта заказчиком в переходный период с 01.01.2022г. по 01.07.2022г – см. ч.6 ст. 8 360-ФЗ от 02.07.2021г.. Ч.12.2 ст. 95 44-ФЗ

При принятии поставщиком решения об одностороннем отказе от исполнения контракта поставщик формирует и размещает такое решение в ЕИС. Направление решения заказчику осуществляется средствами ЕИС и считается надлежащим уведомлением заказчика об одностороннем отказе.

Отмена не вступившего в силу решения также осуществляется с использованием ЕИС. (ч.20.1 ст. 95 с **01.07.2023г.**).



Удержание неустоек

Новая редакция ч.14 ст.34

В контракт могут быть включены условия об удержании суммы неуплаченных неустоек (штрафов, пеней), предъявленных заказчиком, из суммы, подлежащей оплате поставщику (подрядчику, исполнителю).

Изменение правил исполнения контракта

Если контракт заключен по итогам электронной процедуры (ч.13 ст.94):

Поставщик (подрядчик, исполнитель) формирует в указанный в контракте срок документ о приемке поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги с использованием ЕИС, подписывает усиленной ЭП лица, имеющего право действовать от имени поставщика (подрядчика, исполнителя).

Электронное активирование обязательно для всех с 01.01.2022, но:
Заказчики вправе применять положения ч.13 ст.94 Закона № 44-ФЗ (в редакции настоящего Федерального закона) при осуществлении закупок, извещения об осуществлении которых размещены в ЕИС до 1 января 2022 года.

Единоличная приемка

Документ о приемке не позднее одного часа с момента его подписания в ЕИС автоматически направляется заказчику и считается поступившим заказчику в день его поступления заказчику в соответствии с часовой зоной, в которой расположен заказчик;

В срок, установленный контрактом, но не позднее 20 р.д., следующих за днем поступления документа о приемке, заказчик осуществляет одно из следующих действий:

а) подписывает в ЕИС (без размещения на официальном сайте) усиленной ЭП лица, имеющего право действовать от имени заказчика, документ о приемке;

б) формирует с использованием ЕИС, подписывает усиленной ЭП лица, имеющего право действовать от имени заказчика, мотивированный отказ от подписания документа о приемке с указанием причин такого отказа

Коллегиальная приемка

Не позднее 20 р.д., следующих за днем поступления заказчику документа о приемке:

а) члены приемочной комиссии подписывают усиленными ЭП поступивший документ о приемке или формируют с использованием ЕИС, подписывают усиленными ЭП мотивированный отказ от подписания документа о приемке с указанием причин такого отказа;

б) после подписания членами приемочной комиссии документа о приемке или мотивированного отказа от подписания такого документа заказчик подписывает такие документ или отказ усиленной ЭП лица, имеющего право действовать от имени заказчика. Если члены приемочной комиссии в соответствии с подп. «а» п. 5 ч. 13 ст. 94 Закона № 44-ФЗ не использовали усиленные электронные подписи и ЕИС, заказчик прилагает подписанные ими документы в форме электронных образов бумажных документов

Устранение недостатков

Документ о приемке / мотивированный отказ от его подписания не позднее одного часа с момента подписания направляется автоматически с использованием ЕИС поставщику (подрядчику, исполнителю). Документы считаются поступившими поставщику (подрядчику, исполнителю) в день их поступления в соответствии с часовой зоной, в которой расположен поставщик (подрядчик, исполнитель)

- В случае получения мотивированного отказа от подписания документа о приемке поставщик (подрядчик, исполнитель) вправе устранить указанные в нем причины такого отказа и заново направить заказчику документ о приемке
- Документ о приемке считается подписанным в день его подписания заказчиком в ЕИС

Автозаполнение реестра контрактов

Если контракт, документ о приемке, соглашение об изменении контракта, соглашение о расторжении контракта, решение об ОО подписаны с использованием ЕИС, такие документы, а также информация, содержащаяся в них и подлежащая включению в реестр контрактов, не позднее трех рабочих дней со дня, следующего за днем их подписания, направляется с использованием ЕИС в порядке, установленном в соответствии с частью 6 настоящей статьи, для включения в реестр контрактов.

Дополнение к ч. 3 ст. 103 Закона № 44-ФЗ

В отношении закупок, извещения о которых размещены в ЕИС с 1 января 2022 г. до 1 апреля 2023 г., положения ч. 2 и 4 ст. 51, касающиеся неразмещения информации и документов на официальном сайте, положения ч. 3 ст. 103 Закона № 44-ФЗ в нов. ред., касающиеся направления контракта с использованием ЕИС, не применяются

Постановление Правительства РФ от 27.01.2022 № 60

Если контракт, соглашение о его изменении или расторжении были заключены в 2022 году (как с использованием, так и без использования ЕИС), то срок направления такого контракта в Реестр контрактов в 2022 году устанавливается в 5 рабочих дней с даты их подписания.

Решение об одностороннем отказе от исполнения контракта, заключенного по результатам проведения электронных процедур закупок, направляется в 2022 году в Реестр контрактов:

- с 01.01.2022 г. по 30.06.2022 г. – в течение 5 рабочих дней;
- с 01.07.2022 г. – в течение 3 рабочих дней.

Информация об исполнении контракта - в течение 5 рабочих дней.

Изменено основание принятия решения об одностороннем расторжении контракта

Заказчик обязан принять решение об одностороннем расторжении контракта в случаях (п. 1 ч. 15 ст. 95):

1) если в ходе исп. контракта установлено, что:

а) ППИ (или) поставляемый товар **перестали** соответствовать установленным извещением о осуществлении закупки и (или) документацией о закупке (если настоящим Федеральным законом предусмотрена документация о закупке) требованиям к УЗ (за исключением требования об отсутствии сведений в РНП*, при наличии такого требования) и (или) поставляемому товару;

б) при определении поставщика (подрядчика, исполнителя) ППИ представил недостоверную информацию о своем соответствии и (или) соответствии поставляемого товара требованиям, указанным в подп. "а" настоящего пункта, что позволило ему стать победителем определения ППИ

Законодательное закрепление подходов из судебной практики

В Законе N 44-ФЗ и ГК РФ нет основания для расторжения контракта, если при его исполнении поставщика включили в РНП. При рассмотрении заявок и заключении контракта победитель конкурентной процедуры соответствовал требованию об отсутствии сведений о нем в РНП.

Определение ВС РФ от 03.06.2021 № 310-ЭС21-7923 по делу №А14-17053/2019

Национальный режим. **Изменения в правилах запретов допуска товаров**

Постановление Правительства РФ от 30 апреля 2020 г. N 616 «Об установлении запрета на допуск промышленных товаров, происходящих из иностранных государств для целей осуществления закупок для государственных и муниципальных нужд.....»

Изменено исключение применения: **закупки до 300 000 рублей за единицу** продукции (до 1 млн. рублей в совокупности) кроме инструмента и средств защиты;

Изменен способ подтверждения – не выписка ГИСП, а номер реестровой записи (но в некоторых случаях количество баллов должно быть достаточным).

Закупки в условиях ЧС.

Указание о применении или неприменении запретов

Требования к участникам

1. Единые требования к участникам закупок в соответствии с ч. 1 ст. 31 Закона № 44-ФЗ
Дополнительные требования
Участник электронного аукциона должен соответствовать требованиям, предусмотренным пунктами 3-5, 7-9, 11 части 1 статьи 31 Закона № 44-ФЗ
2. Требования к участникам закупок в соответствии с частью 1.1 статьи 31 Федерального закона № 44-ФЗ
Дополнительные требования
Информация об участнике электронного аукциона, в том числе информация о лицах, указанных в пунктах 2 и 3 части 3 статьи 104 Закона № 44-ФЗ, должна отсутствовать в предусмотренном Законом № 44-ФЗ реестре недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей)

Ограничения к закупке

1. Запрет на допуск товаров, работ, услуг при осуществлении закупок, а также ограничения и условия допуска в соответствии с требованиями, установленными ст. 14 Закона № 44-ФЗ
Дополнительные требования

Вид требования	Нормативно-правовой акт
Запрет	Постановление Правительства РФ от 30.04.2020 № 616 "Об установлении запрета на допуск промышленных товаров, происходящих из иностранных государств, для целей осуществления закупок для государственных и муниципальных нужд, а также промышленных товаров, происходящих из иностранных государств, работ (услуг), выполняемых (оказываемых) иностранными лицами, для целей осуществления закупок для нужд обороны страны и безопасности государства"

Применение

Вид требования	Нормативно-правовой акт	Содержит ли указание, действие/пояснение исключение из установленных запретов или ограничений	Содержит ли требование, не связанное с запретом, ограничением, допуском	Применение
Условие допуска	Участник, заявка или окончательные предложения которых содержат предложения о поставке товаров в соответствии с приказом Минфина России № 126н от 04.06.2018			Установлено в соответствии с приказом Министерства финансов Российской Федерации от 04.06.2018 № 126н (Положение №1)
Запрет	Постановление Правительства РФ от 16.11.2013 № 1236 "Об установлении запрета на допуск программного обеспечения, происходящего из иностранных государств, для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд"	Присутствуют	обеспечении, что и программное обеспечение, планируемое к закупке, по своим функциональным, техническим и эксплуатационным характеристикам не соответствует установленным Заказчиком требованиям к планируемому к закупке программному обеспечению - операционной системе Microsoft Windows 10 Professional (в соответствии с п. 3 пп. «а» Порядка)	
Запрет	Постановление Правительства РФ от 30.04.2020 № 616 "Об установлении запрета на допуск промышленных товаров,	Присутствуют	Закупка одной единицы товара, стоимость которой не превышает 100 тыс. рублей, и закупки совокупности таких товаров;	

Неприменение

Пример сведений реестра

Если товар произведен в РФ участник в составе заявки указывает номера реестровых записей из реестра российской промышленной продукции, единого реестра российской радиоэлектронной продукции, а также информацию о совокупном количестве баллов за выполнение технологических операций (условий) на территории Российской Федерации, если это предусмотрено постановлением Правительства Российской Федерации от 17 июля 2015 г. N 719.

ОБЩЕСТВО С ОГРАНИЧЕННОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ "ПАВЛОВСКИЙ АВТОБУСНЫЙ ЗАВОД"	1045206965055	104/10/2021	Автобус ПАЗ 320570-22	29.10.30.110	8702 90	ТУ 4517-058-73935081-2018	3613
------------------------------------------------------------------------------------	---------------	-------------	-----------------------	--------------	---------	---------------------------	------

Заключение № 24910/20 от 30.03.2021 (срок действия 29.03.2022).

Наименование производимой промышленной продукции	Код промышленной продукции по ОК 034 2014 (ОКПД2)	Код промышленной продукции по ТН ВЭД ЕАЭС	Информация о совокупном количестве баллов за выполнение (освоение) на территории Российской Федерации таких операций (условий)	Информация о соответствии количества баллов достаточного для целей закупок промышленной продукции
Автобус ПАЗ 320570□22	29.10.30.110	8702 90	3613.0	Соответствует

Изменение правил ограничения допуска

Постановление Правительства РФ №878 от 10 июля 2019г. «О мерах стимулирования производства радиоэлектронной продукции на территории РФ при осуществлении закупок Т,Р,У для обеспечения государственных и муниципальных нужд»

С 01.01.2022г. Обоснования невозможности применения нет.

Перечень дополнен рядом позиций, ранее относящихся к ППРФ №102 (Ограничение на допуск медицинских изделий). Но принцип действия ППРФ 878 отличен от ПП РФ 102

Заказчик отклоняет все заявки, содержащие предложения о поставке радиоэлектронной продукции, происходящей из иностранных государств, при условии, что на участие в закупке подана 1 (или более)удовлетворяющая требованиям извещения об осуществлении закупки и содержащая предложение о поставке радиоэлектронной продукции, произведенной на территориях государств - членов ЕвразЭС.



НАЦИОНАЛЬНЫЙ ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ
УНИВЕРСИТЕТ



**ИНСТИТУТ
УПРАВЛЕНИЯ**
закупками и продажами
им. А.Б. Соловьева НИУ ВШЭ

aburkov@hse.ru