Вопросы и ответы при составлении и ведении плана ФХД

Гуреева Юлия Сергеевна
Заместитель начальника по экономическим вопросам
ФГБУЗ МСЧ №57 ФМБА России

Нормативная база

- Приказ Минфина России от 31.08.2018 «186н «О требованиях к составлению и утверждению плана финансово-хозяйственной деятельности государсвтенного (муниципального) учреждения» (на 2020-2022 годы)

- Приказ Минфина России от 17.08.2020 №168н «Об утверждении Порядка составления и ведения планов финансово-хозяйственной деятельности федеральных бюджетных и автономных учреждений» (на 2021-2023 годы)

Что такое составление и ведение плана ФХД

- **Составление плана ФХД** – это установление планового объема поступлений и выплат денежных средств
- п.9 Приказа Минфина России от 17.08.2020 № 168н

- **Ведение плана ФХД** – это внесение изменений в показатели плана ФХД
- п.19 Приказа Минфина России от 17.08.2020 № 168н

Важные моменты

- Субсидия на выполнение государственного задания предоставляется бюджетным и автономным учреждениям **без определения направлений ее использования** в соглашении о предоставлении такой субсидии

- Основной документ, определяющий **направления** использования средств учреждением – план финансово-хозяйственной деятельности

Вопросы проверяющих

п. 3.3 Методических рекомендаций по осуществлению проверок законности отдельных финансовых и хозяйственных операций (утв. Федеральным казначейством от 31.12.2019)

- Соответствие плана ФХД требованиям к методу его составления и форме
- Достоверность данных
- Наличие прилагаемых к плану расчетов (обоснований) плановых показателей
- Осуществление расчетов (обоснований) показателей в соответствие с требованиями, в том числе за счет средств субсидий

Основные вопросы и сложности

- Можно ли расходовать остатки средств субсидий
- На что можно расходовать остатки
- Можно ли перераспределять экономию
- Должны ли плановые показатели соответствовать расчету нормативных затрат
- Правильное применение кодов бюджетной классификации
- Обоснование (расчеты) плановых показателей и внесение изменений
- Технические сложности
- Соблюдение сроков

Использование остатков средств субсидии на выполнение государственного задания

Вопрос

- Можно ли расходовать не использованные в текущем финансовом году остатки средств субсидии на выполнение государственного задания в очередном финансовом году

Ответ

- **Да, можно**

- Не использованные в текущем финансовом году остатки средств **используются** в очередном финансовом году
  - для достижения целей, ради которых эти учреждения созданы
  - при достижении бюджетным учреждением показателей государственного (муниципального) задания

  - п. 17 № 83-ФЗ от 08.05.2010 г.

Использование остатков средств субсидии на иные цели

Вопрос

- Можно ли расходовать не использованные в текущем финансовом году остатки средств субсидии на иные цели в очередном финансовом году

Ответ

- Можно
  - при наличии потребности
  - направлении их на те же цели
  - в соответствии с решением учредителя

- Нельзя
  - подлежат перечислению бюджетными учреждениями в соответствующий бюджет

Приобретение оборудования

Вопрос

- Можно ли использовать остатки средств субсидии на финансовое обеспечение выполнения государственного задания на **приобретение оборудования и транспортных средств**

Ответ

- **Да, можно**
  - достижение показателей государственного задания, характеризующих объем государственной услуги (работы)
  - для достижения целей, ради которого создано учреждение
  - расходы предусмотрены планом ФХД
- **Письмо Минфина России от 18.10.2019 г. № 09-07-09/80118**

Невыполнение государственного задания

- **п.6 ст. 69.2 БК РФ**
- Государственное (муниципальное) задание является **невыполненным** в случае недостижения (превышения допустимого (возможного) отклонения) показателей государственного (муниципального) задания, характеризующих объем оказываемых государственных (муниципальных) услуг (выполняемых работ), а также показателей государственного (муниципального) задания, характеризующих качество оказываемых государственных (муниципальных) услуг (выполняемых работ), если такие показатели установлены в государственном (муниципальном) задании

Остатки средств субсидии на выполнение государственного задания

Вопрос

- Можно ли использовать остатки средств субсидии на финансовое обеспечение выполнения государственного задания на
- Выплату премий работникам

Ответ

- Да, можно
- В случаях указа

Обязательства прошлого года

Вопрос	Ответ
• Что делать с обязательствами прошлого года в текущем периоде	• учитываем расходы за счет остатков по направлениям неисполненных обязательств • принимаем на обязательство текущего периода с разрешения учредителя на основании акта сверки с кредитором

Возврат дебиторской задолженности прошлых лет

Вопрос

- Возможно ли использование возврата средств дебиторской задолженности прошлых лет, образовавшейся за счет средств субсидии на выполнение государственного задания и порядок отражения в плане ФХД

Ответ

- **Да, возможно**
- Отражается в бухгалтерском учете по коду вида финансового обеспечения 4 «Субсидии на выполнение государственного задания» по статье КОСГУ 510 «Поступление денежных средств и их эквивалентов»

- **Письмо Минфина России от 06.02.2020 № 02-07-10/7764**

Выводы по остаткам

- Остатки средств субсидии на финансовое обеспечение выполнения государственного задания можно использовать в очередном финансовом году на **любые** расходы **вне зависимости** от того по какой статье образовались остатки средств при выполнении вышеуказанных условий

Соответствие расчета нормативных затрат плановым показателям ФХД

Вопрос

- Должны ли плановые показатели по выплатам, отраженные в плане ФХД соответствовать по объему и назначениям нормативным затратам, использованным при расчете субсидии на выполнение государственного задания

Ответ

- **Нет, не обязательно**
- Расчеты расходов, связанных с выполнение государственного задания, могут осуществляться с **превышением** нормативных затрат, **в пределах** общего объема средств субсидии на финансовое обеспечение выполнения государственного задания
  - Письмо Минфина России от 01.11.2016 № 02-07-10/64005
  - п. 44 Приказа Минфина России от 31.08.2018 № 186н
  - п. 53 Приказа Минфина России от 17.08.2020 № 168н

Перераспределение средств субсидии

Вопрос

- Имеет ли право бюджетное и автономное учреждение самостоятельно перераспределять средства при составлении и ведении плана ФХД в пределах общего объема субсидии в зависимости от потребности учреждения

Ответ

- **Да, имеет право**
  - Указанное перераспределение не должно влиять на достижение показателей, характеризующих качество и объем оказываемых услуг (выполненных работ), установленных в государственном задании
- **Письмо Минфина России от 30.06.2020 № 09-07-10/56809**

Возврат «нецелевого использования»

- Необходимость возврата бюджетными и автономными учреждениями средств субсидии на финансовое обеспечение выполнения государственного задания в случае выявления нецелевого использования

Интересный факт

- Понятие «**нецелевое использование** бюджетных средств» **не может применяться** к бюджетным и автономным учреждениям

- **Письмо Минфина России от 30.06.2020 № 09-07-10/56809**

Выдержки из писем Минфина РФ

- Руководитель вправе принять решение о направлении средств субсидии на госзадание на **оплату труда**, в том числе в случае превышения указанных выплат размера нормативных затрат на оплату труда при условии отражения плановых показателей в плане
- В случае достижения экономии средств, предусмотренных на оплату коммунальных услуг, за счет осуществления мероприятий по повышению энергоэффективности, в план ФХД могут быть внесены изменения путем **уменьшения расходов на потребление электрической энергии и увеличения иных расходов**

Выводы по перераспределению

- Экономию средств субсидии на финансовое обеспечение выполнения государственного задания **можно** использовать по потребности
  - на **любые** расходы
  - **вне зависимости** от расчета нормативных затрат

- Указанные перераспределения **не должны**
  - **влиять** на достижение показателей, характеризующих **качество и объем** оказываемых услуг (выполняемых работ), установленных в государственном задании
  - **приводить** к образованию **кредиторской задолженности** по уменьшаемым статьям
  - не должны быть меньше кассовых выплат

- Есть «защищенные» статьи

Увеличение доходов

- В случае планируемого увеличения доходов изменения вносятся как в доходную, так и в расходную часть плана ФХД

Приобретение СИЗ

Вопрос

- Возможно ли приобретение средств индивидуальной защиты, дезинфицирующих средств для обработки рук сотрудников, бесконтактных тепловизоров, бактерицидных ламп, рециркуляторов воздуха, услуг по уборке помещений с применением дезсредств за счет средств субсидий на финансовое обеспечение выполнения государственного задания

Ответ

- **Да, возможно**
  - Учреждение осуществляет расходы во исполнение рекомендаций по профилактике новой коронавирусной инфекции среди работников
  - Указанные расходы относятся к расходам в условиях режима повышенной готовности
  - Потребность в закупке подобных товаров и работ на отчетный период не прогнозировалась
  - Актуальность их закупки на более длительный период не может быть оценена
- **Письмо Минфина России от 13.08.2020 № 02-06-10/73034**

Бюджетная классфикация

Вопрос

- Как отследить изменения, касаемые применения бюджетной классификации РФ

Ответ

- minfin.ru
- Деятельность
- Бюджет
- Бюджетная классификация Российской Федерации
  - Приказы
  - Письма
  - Методический кабинет

- Приказ Минфина России от 12.10.2020 № 236н «О внесении изменений в коды (перечни кодов) бюджетной классификации Российской Федерации на 2021 год (на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов) на регистрации в Минюсте

Применение КОСГУ

- Творческий процесс

- Предмет договора

➢ утвержденные показатели плана ФХД
➢капитальный характер в текущий

Обследование конструкций

Вопрос

- По какому КОСГУ отразить услуги по обследованию строительных конструкций объекта здания поликлиники

Ответ

- Для определения технического состояния строительных конструкций объекта здания поликлиники возможно применение 225 КОСГУ «Работы, услуги по содержанию имущества»

Приобретение бланков

Вопрос

- По какому КОСГУ оплатить приобретение бланков

Ответ

- **221 КОСГУ**
  - почтовые бланки
  - почтовые марки
  - маркированные конверты
- **226 КОСГУ**
  - Изготовление бланков из материалов учреждения
- **346 КОСГУ**
  - приобретение бланков (за исключением БСО)
- **349 КОСГУ**
  - бланки строгой отчетности
  - Открытки
  - Грамоты
  - благодарственные письма

Возмещение уплаты штрафов за нарушение правил дорожного движения

Вопрос

- Возможно ли возмещение собственнику транспортного средства расходов по уплате штрафов за нарушение правил дорожного движения водителем учреждения, управляющим этим транспортным средством

Ответ

- **Да, возможно**

➢ КВР 853 "Уплата иных платежей»

➢ КОСГУ 295 «Иные экономические санкции»

- **Письмо Минфина россии от 27.09.2019 № 02-05-10/74927**

- но не рекомендуется

Обязанность ведения плана ФХД в Электронном бюджете

Вопрос

- Обязаны ли федеральные бюджетные и автономные учреждения вести план ФХД в системе «Электронный бюджет»

Ответ

- **Да, обязаны**
  - начиная с плана ФХД на 2021 и плановый период 2022 и 2023 годы»
  - Государственное задание
  - Соглашения
  - Сведения об операциях с целевыми субсидиями
  - Предложения на закупку
  - План ФХД
  - …
- кроме сведений, составляющих государственную тайну
- **п. 2 Приказа Минфина от 17.08.2020 № 168н**

Технические сложности

Вопрос

- Технические сложности при работе с интегрированной системой бюджетного планирования «Электронный бюджет»

Ответ

- Служба поддержки
  - 8 800 333 62 26

- В личном кабинете
  - меню
  - техническая поддержка
  - обращения в техническую поддержку

- Тип обращения
  - инцидент
  - заявка на консультацию

- Приоритет
  - нормальный
  - неотложный

Утверждение плана ФХД без субсидии на выполнение государственного задания

Вопрос

- Возможно ли утверждение плана ФХД только за счет средств ОМС и/или приносящей доход деятельности

Ответ

- **Да, возможно**

➢ в случае если не подписано соглашение о предоставлении субсидии на выполнение государственного задания

➢ отсутствуют плановые показатели поступлений по ОМС

План ФХД по приносящей доход деятельности

Вопрос	Ответ
• Вправе ли учреждение расходовать средства, полученные им от оказания приносящей доход деятельности на цели, не отраженные в плане ФХД	• Нет, не вправе • при казначейском исполнении бюджета оплата любого обязательства вне зависимости от источника финансирования невозможна

Проблемы при работе в ЭБ

Вопрос	Ответ
• Нет возможности создать, внести изменения, подписать документ	• личный кабинет ➢ нужный ли пользователь • проверить полномочия лиц, имеющих право подписи • нарушена последовательность заполнения документов

Сроки утверждения плана ФХД

п. 11-16 Приказа Минфина России от 17.08.2020 № 168н

Учредитель

1) доводит учреждению проект госзадания и проект соглашения (планируемый объем субсидии)

4) не позднее 10 рабочих дней со дня получения согласование или отклонение (с указанием причин)

6) не позднее 5 рабочих дней принимает (отклоняет) проект Плана

Учреждение

2) не позднее 15 рабочих дней

- формирование проекта Плана
- на основании обоснований (расчетов)
- информации, доведенной Учредителем
- подпись уполномоченным лицом

3) не позднее 1 рабочего дня после дня подписания направляется Учредителю

5) не позднее 10 рабочих дней вносит изменения по замечаниям

Соответствие расчетов (обоснований)

- Расчеты расходов на закупку товаров, работ, услуг должны соответствовать

➢ Показателям плана-графика в случае осуществления закупок в соответствие с 44-ФЗ от 05.04.2013

- год размещения
- КВР
- КОСГУ
- источник финансирования
- наименование объекта закупки

➢ Показателям плана закупок в отношении закупок по 223-ФЗ от 18.07.2011

- **п. 51 Приказа Минфина России от 17.08.2020 № 168н**

Аналитическое распределение по КОСГУ и источникам финансирования

- Распределение расходов в плане ФХД и расчетах (обоснованиях) к плану ФХД

  - КОСГУ
  - источники финансирования

- применяется в случае, если указанная детализация предусмотрена Порядком органа-Учредителя

Расчеты (обоснования) ФОТ

Расчеты (обоснования) расходов на оплату труда

Год 2020 **КБК**

Код видов расходов 111

Источник финансового обеспечения средства ОМС

№	Должность, группа должностей	Установленная численность, единиц	Среднемесячный размер ОТ на 1 работника, всего (руб.) (гр.4+гр.5+гр.6)	в т.ч. по должностному окладу	в т.ч. по выплатам пособий и компенсаций	в т.ч. по выплатам стимулирующего характера	Ежемесячная надбавка к должностному окладу, %	Районный коэффициент (стандартный коэф. - 1)	Иные выплаты	Фонд оплаты труда в год, руб (гр.2*гр3*(1+гр.7/100)*гр.8*12+гр.9	Комментарий
1	Административно-управленческий персонал	-	-	-	-	-	-	-	-	-	
2	Врачи	49,25	39 120,00	7 000,00	700,00	31 420,00	-	1,00	-	23 119 920,00	ФОТ врачей
3	Средний медицинский персонал	85,75	21 930,00	4 500,00	500,00	16 930,00	-	1,00	-	22 565 970,00	ФОТ среднего медицинского персонала
4	Младший медицинский персонал	23,75	13 120,00	3 100,00	300,00	9 720,00	-	1,00	-	3 739 200,00	ФОТ младшего медицинского персонала
5	Провизоры	-	-	-	-	-	-	-	-	-	
6	Средний фармацевтический персонал	-	-	-	-	-	-	-	-	-	
7	Младший фармацевтический персонал	-	-	-	-	-	-	-	-	-	
8	Научные сотрудники	-	-	-	-	-	-	-	-	-	
9	Социальные работники	-	-	-	-	-	-	-	-	-	
10	Педагогический персонал	-	-	-	-	-	-	-	-	-	
11	Прочие сотрудники	82,25	23 885,00	5 600,00	500,00	17 785,00	-	1,00	415,00	23 574 910,00	ФОТ прочих сотрудников
										73 000 000,00	

Расчеты (обоснования) командировочных расходов

Расчет (обоснование) расходов на оплату прочих работ, услуг

Год 2020 **КБК**

Код видов расходов 112

Источник финансового обеспечения средства ОМС

№	Наименование расходов	Единица измерения	Количество	Сумма, руб.	Комментарий
1	Возмещение расходов по проезду к месту служебной командировки и обратно транспортом общего пользования	поездки	10,00	80 000,00	Возмещение расходов к месту служебной командировки и обратно транспортом общего пользования
2	Возмещение расходов на прохождение медицинского осмотра	сотрудники	-	-	
3	Возмещение персоналу расходов по найму жилых помещений. связанных со служебными командировками	сутки	10,00	70 000,00	Возмещение персоналу расходов по найму жилых помещений, связанных со служебными командировками

Расчеты страховых взносов

Расчеты (обоснования) страховых взносов в федеральные фонды

Год **2020** **КБК**

Код видов расходов **119**

Источник финансового обеспечения **средства ОМС**

№	Наименование государственного внебюджетного фонда	Ставка (%)	Размер базы для начисления стаховых взносов, руб.	Сумма взноса, руб. (гр.2/100*гр.3)	Комментарий
1	Страховые взносы в Пенсионный фонд Российской Федерации	-	73 000 000,00	16 060 000,00	Страховые взносы в Пенсионный фонд Российской Федерации
2	по ставке	22,00	73 000 000,00	16 060 000,00	
3	по ставке	-	-	-	
4	с применением пониженных тарифов взносов для отдельных категорий плательщиков	-	-	-	
5	Страховые взносы в Фонд социального страхования Российской Федерации	-	73 000 000,00	2 117 000,00	Страховые взносы в Фонд социального страхования РФ
6	по ставке	2,90	73 000 000,00	2 117 000,00	Страховые взносы в Фонд социального страхования РФ
7	по ставке	-	-	-	
8	по ставке	-	-	-	
9	Страховые взносы в Федеральный фонд обязательного медицинского страхования	5,10	73 000 000,00	3 723 000,00	Страховые взносы в Федеральный фонд обязательного медицинского страхования
10	ВСЕГО	-	-	21 900 000,00	

Расчеты (обоснования) оплаты услуг связи

Расчеты (обоснования) расходов на оплату услуг связи

Год **2020** **КБК**

Код видов расходов **244**

Источник финансового обеспечения **средства ОМС**

№	Наименование расходов	Единица измерения	Количество услуг	Сумма, руб.	Комментарий
1	Абонентская плата за использование линий связи	кол-во линий	6	35 000,00	Оплата абонентской платы за использование линий связи
2	Повременная оплата за использование линий связи	кол-во минут	10000	25 000,00	Повременная оплата за использование линий связи
3	Междугородние и международные переговоры	кол-во минут	3000	15 000,00	Оплата междугородних и международных переговоров
4	Оплата почтовых услуг		1	10 000,00	Оплата почтовых услуг
5	Оплата мобильной связи	кол-во номеров	3	10 000,00	Оплата мобильной связи
6	Оплата пользования радиоточкой	кол-во радиоточек	-	-	
7	Абонентская плата за пользование почтовым абонентским ящиком	кол-во почтовых ящиков	-	-	
8	Оплата услуг интернет-провайдеров		1	25 000,00	Оплата услуг интернет-провайдеров
9	Расходы на пересылку (включая упаковку) почтовых отправлений		-	-	
10	Иные расходы на оплату услуг почтовой связи		-	-	
11	Оплата услуг специальной и фельдъегерской связи		-	-	
12	Другие аналогичные расходы		-	-	

Расчеты оплаты коммунальных услуг

Расчеты (обоснования) расходов на оплату коммунальных услуг

Год 2020 **КБК**

Код видов расходов 244

Источник финансового обеспечения средства ОМС

№	Наименование расходов	Единица измерения	Размер потребления ресурсов	Тариф (с учетом НДС), руб.	Индексация, %	Сумма, руб. (гр.2*гр.3*(1+гр.4/100)	Комментарий
1	Электроснабжение	Квт.	260 000,00	8,00	-	2 080 000,00	Оплата электроснабжения
2	Теплоснабжение	Гкал.	1 150,00	2 000,00	-	2 300 000,00	Оплата теплоснабжения
3	Холодное водоснабжение	куб. метр	2 625,00	16,00	-	42 000,00	Оплата холодного водоснабжения
4	Горячее водоснабжение	куб. метр	-	-	-	-	
5	Водоотведение	куб. метр	2 600,00	30,00	-	78 000,00	Оплата водоотведения
6	твёрдыми коммунальными отходами	куб. метр	-	-	-	-	
7	Оплата договоров гражданско-правового характера, заключенных с кочегарами и сезонными истопниками	кол-во договоров	-	-	-	-	
8	Другие аналогичные расходы		-	-	-	-	
						4 500 000,00	

Расчет (обоснование) приобретения материальных запасов

Расчеты (обоснования) расходов на приобретение материальных запасов

Год **2020** **КБК**

Код видов расходов **244**

Источник финансового обеспечения **средства ОМС**

№	Наименование расходов	Количество договоров	Сумма, руб.	Комментарий
1	Медикаменты и перевязочные средства	46	9 600 000,00	Оплата приобретения медикаментов и перевязочных средств
2	Медицинский инструментарий	12	2 500 000,00	Оплата медицинского инструментария
3	Реактивы. химикаты. стекло и химпосуда	6	1 000 000,00	Оплата реактивов, химикатов, стекла и химпосуды
			13 100 000,00	

Благодарю за внимание!

Гуреева Юлия Сергеевна

+7 (920) 680 16 71
guryus@yandex.ru